

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	<b>5</b>
<b>1 Historische Entwicklung des Katastrophenschutzes</b> .....	<b>13</b>
1.1 Antike .....	13
1.1.1 Der Untergang Pompejis .....	13
1.1.2 Der große Brand Roms .....	14
1.1.3 Feuerschutz und Katastrophenhilfe in der Antike .....	15
1.2 Mittelalter und Frühe Neuzeit .....	16
1.2.1 Die Allerheiligenflut 1570 .....	16
1.2.2 Stadtbrände .....	17
1.2.3 Seuchen .....	18
1.2.4 Feuer- und Katastrophenschutz im Mittelalter .....	19
1.3 bis 1933 .....	19
1.4 bis 1945 .....	22
1.4.1 Feuerwehr .....	23
1.4.2 Technische Nothilfe .....	25
1.4.3 Reichsluftschutzbund .....	26
1.4.4 Herangezogene Hilfsorganisationen .....	27
1.5 nach 1945 .....	27
<b>2 Arten von Katastrophen</b> .....	<b>29</b>
2.1 Gewaltsame und bewaffnete Auseinandersetzungen .....	29
2.1.1 Kriege .....	29
2.1.2 Terroranschläge .....	30
2.1.3 Unruhen .....	30
2.2 Naturkatastrophen .....	30
2.2.1 Wald- und Flächenbrände .....	30
2.2.2 Klimawandel und extreme Wetterphänomene .....	32
2.2.3 Tektonische und vulkanische Ereignisse .....	50
2.2.4 Kosmische Ereignisse .....	52
2.2.5 Biologische Katastrophen/Tierseuchen .....	54
2.2.6 Technische Katastrophen .....	60
2.3 Geografische Ausdehnung von Katastrophen .....	84
2.3.1 Lokale und regionale Katastrophenlagen .....	84

2.3.2	Länderübergreifende und bundesweite Katastrophenlagen	84
2.3.3	Internationale oder staatenübergreifende Katastrophenlagen	86
2.3.4	Exterritoriale Katastrophen	86
<b>3</b>	<b>Definition des Katastrophenfalls und Abgrenzung von großen Schadenereignissen</b>	<b>87</b>
3.1	Allgemeine Definition der Katastrophe	87
3.2	Legaldefinitionen der Katastrophenschutzgesetze der Länder	87
3.3	Öffentlicher Notstand	90
3.4	Großschadenereignis oder Großeinsatzlage	91
3.5	Feststellung des Katastrophenfalls als konstitutiver oder rein deklaratorischer Akt	91
3.6	Widersprüchliche Entscheidungen zum Katastrophenfall	93
<b>4</b>	<b>Rechtsnormen und Gesetzgebung zum Katastrophenschutz</b>	<b>95</b>
4.1	International	95
4.1.1	Katastrophenschutz im Rahmen der UN	95
4.1.2	Zivilschutz im Rahmen der NATO	95
4.1.3	Europäische Union	96
4.1.4	Bilaterale Abkommen	97
4.1.5	Bundesrepublik Deutschland	99
4.2	Grundrechte im Katastrophenfall	102
4.2.1	Allgemeines	102
4.2.2	Grundrechtliche Verpflichtung zum Katastrophenschutz	102
4.2.3	Grundrechtskonforme Maßnahmen im Katastrophenschutz	103
4.2.4	Beschränkung durch Gesetz Art. 19 Abs. 1 GG	104
4.2.5	Wesensgehaltsgarantie Art. 19 Abs. 2 GG	104
4.2.6	Rechtsweggarantie Art. 19 Abs. 4 S. 1 GG	104
4.2.7	Art. 1 Abs 1 GG Schutz der Menschenwürde	105
4.2.8	Art. 2 GG Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person	107
4.2.9	Art. 3 Gleichheit vor dem Gesetz	112
4.2.10	Art. 4 GG Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit, Kriegsdienstverweigerung	114
4.2.11	Art. 5 GG Meinungsfreiheit, Pressefreiheit	115
4.2.12	Art. 8 GG Versammlungsfreiheit	116
4.2.13	Art. 11 GG Freizügigkeit	117
4.2.14	Art. 12 GG Berufsfreiheit	118

4.2.15	Art. 12 a GG Dienstverpflichtungen	120
4.2.16	Art. 13 GG Unverletzlichkeit der Wohnung	123
4.2.17	Art. 14 GG Eigentumsgarantie	126
4.2.18	Art. 17 a Grundrechtseinschränkungen bei Wehr- oder Ersatzdienst	129
4.2.19	Art. 20 a GG Umweltschutz	130
<b>5</b>	<b>Ausführung von Gesetzen</b>	<b>132</b>
5.1	Rechtsverordnungen aufgrund von Bundesgesetzen	132
5.2	Bestimmtheitsgebot, Wesentlichkeitstheorie und Verhältnismäßigkeit	132
5.3	Rechtsverordnungen aufgrund von Landesgesetzen	134
5.4	Ausführung der Gesetze durch einzelne Verwaltungsakte	135
5.5	Handeln durch Allgemeinverfügung	137
5.6	Handeln durch Realakt	138
<b>6</b>	<b>Prüfung des rechtmäßigen Handelns</b>	<b>141</b>
6.1	Zuständigkeit	141
6.1.1	Örtliche Zuständigkeit	141
6.1.2	Sachliche Zuständigkeit	141
6.1.3	Instanzielle Zuständigkeit	149
6.2	Amtshilfe	150
6.3	Verfahrens- und Formvorschriften	152
6.3.1	Generelle Formfreiheit	152
6.3.2	Bestimmtheit des Verwaltungsaktes	153
6.3.3	Bekanntgabe des Verwaltungsaktes	153
6.3.4	Wirkung der Bekanntgabe	154
6.4	Vorrang des Gesetzes	154
6.5	Vorbehalt des Gesetzes	155
6.6	Zulässige Maßnahmen nach den Katastrophenschutzgesetzen	155
6.7	Ermessensausübung	158
6.7.1	Richtiger Adressat	159
6.7.2	Verhältnismäßigkeit	160
6.8	Vollziehbarkeit der Maßnahmen	164
6.8.1	Zulässigkeit von Zwangsmitteln	165
6.8.2	Zwangsmittel	167
6.8.3	Wahl des richtigen Zwangsmittels	168
6.8.4	Androhung des Zwangsmittels	168

6.8.5	Durchführung des Zwangsmittels .....	169
<b>7</b>	<b>Besondere Rechtfertigungsgründe im Katastrophenfall .....</b>	<b>170</b>
7.1	Notstandsverfassung im Verteidigungsfall .....	170
7.1.1	Verteidigungs-, Spannungs- und Bündnisfall .....	170
7.1.2	Notstandsverfassung im Verteidigungsfall .....	171
7.2	Unruhen .....	173
7.3	Terroranschläge .....	174
7.4	Katastrophennotstand .....	176
7.5	Notstand im Katastrophenfall .....	176
7.5.1	Rechtfertigender Notstand .....	176
7.5.2	Sonderfall Triage .....	182
7.6	Rechtsschutz gegen Anordnungen und Maßnahmen im Katastrophenfall .....	188
<b>8</b>	<b>Abwehrende Maßnahmen .....</b>	<b>191</b>
8.1	Das Warnsystem .....	191
8.1.1	Sirenen .....	191
8.1.2	Warn-Apps .....	192
8.1.3	Cell-Broadcast .....	193
8.1.4	Das Modulare Warnsystem (MoWaS) des Bundes .....	194
8.1.5	Zuständigkeit für Warnungen .....	194
8.2	Katastrophenschutz auf Bundesebene .....	195
8.2.1	Allgemeines .....	195
8.2.2	Bundesgesetze und Bundesverordnungen .....	197
8.3	Katastrophenschutz in den Ländern .....	214
8.3.1	Politisch administrative Entscheidungen .....	215
8.3.2	Administrativ-organisatorische Katastrophenabwehr (Krisenstab und Koordinierungsgruppen) .....	215
8.3.3	Taktisch-operative Abwehrmaßnahmen .....	218
8.3.4	Vorbereitende Maßnahmen .....	220
8.4	Aufbau des Katastrophenschutzes in den einzelnen Bundes- ländern .....	225
8.4.1	Baden-Württemberg .....	225
8.4.2	Bayern .....	229
8.4.3	Berlin .....	230
8.4.4	Brandenburg .....	231
8.4.5	Bremen .....	233

8.4.6	Hamburg	235
8.4.7	Hessen	235
8.4.8	Mecklenburg-Vorpommern	237
8.4.9	Niedersachsen	238
8.4.10	Nordrhein-Westfalen	239
8.4.11	Rheinland-Pfalz	241
8.4.12	Saarland	242
8.4.13	Sachsen	244
8.4.14	Sachsen-Anhalt	245
8.4.15	Schleswig-Holstein	245
8.4.16	Thüringen	246
<b>9</b>	<b>Aufgaben und Leistungsspektrum der Einheiten des Katastrophenschutzes und anderer Mitwirkender auf Bundes- und Landesebene</b>	<b>248</b>
9.1	Feuerwehren	248
9.1.1	Arten und Aufgaben von Feuerwehren	248
9.1.2	Freiwillige Feuerwehr	250
9.1.3	Pflichtfeuerwehr	250
9.1.4	Berufsfeuerwehr	250
9.1.5	Werkfeuerwehr	251
9.1.6	Feuerwehrgesetze der Bundesländer	252
9.2	Rettungsdienst	254
9.3	Bundesanstalt Technisches Hilfswerk	254
9.4	Polizei des Bundes und der Länder	256
9.4.1	Bundespolizeigesetz	256
9.4.2	Polizeigesetze der Bundesländer	257
9.5	Bundeswehr	260
9.6	Hilfsorganisationen und andere Organisationen	262
9.6.1	Deutsches Rotes Kreuz, Malteser Hilfsdienst, Johanniter-Unfall-Hilfe, Arbeiter-Samariter-Bund	262
9.6.2	Deutsche Lebensrettungsgesellschaft	263
9.6.3	Deutsche Gesellschaft zur Rettung Schiffbrüchiger	263
9.6.4	Bergwacht	265
9.7	Ungebundene Kräfte	266
9.8	Ausländische Streitkräfte, ausländische Feuerwehren und Hilfsorganisationen	267
9.9	Bundesinstitute und Bundesbehörden	267
9.9.1	Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe (BBK)	267

9.9.2 Umweltbundesamt (UBA) .....	268
9.9.3 Bundesamt für Strahlenschutz (BfS) .....	269
9.9.4 Bundesamt für die Sicherheit der nuklearen Entsorgung .....	270
9.9.5 Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik (BSI) .....	271
9.9.6 Bundesamt für Seeschifffahrt und Hydrographie (BSH) .....	272
9.9.7 Havariekommando .....	272
9.9.8 Paul-Ehrlich-Institut (PEI) .....	273
9.9.9 Robert Koch-Institut (RKI) .....	273
9.9.10 Friedrich-Loeffler-Instituts (FLI) .....	275
9.9.11 Bundesinstitut für Risikobewertung (BfR) .....	276
9.9.12 Bundesinstitut für Arzneimittel und Medizinprodukte (BfArM) ..	277
9.9.13 Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe (BGR) .....	277
9.9.14 Deutscher Wetterdienst (DWD) .....	277
<b>10 Die Zukunft des Katastrophenschutzes .....</b>	<b>279</b>
10.1 Probleme des föderalen Katastrophenschutzes bei bundesweiten oder länderübergreifenden Katastrophen .....	279
10.2 Probleme der mangelnden Selbstschutzzfähigkeit der Bevölkerung	280
10.3 Probleme der Personalgewinnung .....	280
10.3.1 Hauptamt .....	280
10.3.2 Ehrenamt .....	281
<b>Fazit .....</b>	<b>283</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>284</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>286</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>291</b>