

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
1 Historische Entwicklung des Katastrophenschutzes	13
1.1 Antike	13
1.1.1 Der Untergang Pompejis	13
1.1.2 Der große Brand Roms	14
1.1.3 Feuerschutz und Katastrophenhilfe in der Antike	15
1.2 Mittelalter und Frühe Neuzeit	16
1.2.1 Die Allerheiligenflut 1570	16
1.2.2 Stadtbrände	17
1.2.3 Seuchen	18
1.2.4 Feuer- und Katastrophenschutz im Mittelalter	19
1.3 bis 1933	19
1.4 bis 1945	22
1.4.1 Feuerwehr	23
1.4.2 Technische Nothilfe	25
1.4.3 Reichsluftschutzbund	26
1.4.4 Herangezogene Hilfsorganisationen	27
1.5 nach 1945	27
2 Arten von Katastrophen	29
2.1 Gewaltsame und bewaffnete Auseinandersetzungen	29
2.1.1 Kriege	29
2.1.2 Terroranschläge	30
2.1.3 Unruhen	30
2.2 Naturkatastrophen	30
2.2.1 Wald- und Flächenbrände	30
2.2.2 Klimawandel und extreme Wetterphänomene	32
2.2.3 Tektonische und vulkanische Ereignisse	50
2.2.4 Kosmische Ereignisse	52
2.2.5 Biologische Katastrophen/Tierseuchen	54
2.2.6 Technische Katastrophen	60
2.3 Geografische Ausdehnung von Katastrophen	84
2.3.1 Lokale und regionale Katastrophenlagen	84

2.3.2	Länderübergreifende und bundesweite Katastrophenlagen	84
2.3.3	Internationale oder staatenübergreifende Katastrophenlagen	86
2.3.4	Exterritoriale Katastrophen	86
3	Definition des Katastrophenfalls und Abgrenzung von großen Schadenereignissen	87
3.1	Allgemeine Definition der Katastrophe	87
3.2	Legaldefinitionen der Katastrophenschutzgesetze der Länder	87
3.3	Öffentlicher Notstand	90
3.4	Großschadenereignis oder Großeinsatzlage	91
3.5	Feststellung des Katastrophenfalls als konstitutiver oder rein deklaratorischer Akt	91
3.6	Widersprüchliche Entscheidungen zum Katastrophenfall	93
4	Rechtsnormen und Gesetzgebung zum Katastrophenschutz	95
4.1	International	95
4.1.1	Katastrophenschutz im Rahmen der UN	95
4.1.2	Zivilschutz im Rahmen der NATO	95
4.1.3	Europäische Union	96
4.1.4	Bilaterale Abkommen	97
4.1.5	Bundesrepublik Deutschland	99
4.2	Grundrechte im Katastrophenfall	102
4.2.1	Allgemeines	102
4.2.2	Grundrechtliche Verpflichtung zum Katastrophenschutz	102
4.2.3	Grundrechtskonforme Maßnahmen im Katastrophenschutz	103
4.2.4	Beschränkung durch Gesetz Art. 19 Abs. 1 GG	104
4.2.5	Wesensgehaltsgarantie Art. 19 Abs. 2 GG	104
4.2.6	Rechtsweggarantie Art. 19 Abs. 4 S. 1 GG	104
4.2.7	Art. 1 Abs 1 GG Schutz der Menschenwürde	105
4.2.8	Art. 2 GG Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person	107
4.2.9	Art. 3 Gleichheit vor dem Gesetz	112
4.2.10	Art. 4 GG Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit, Kriegsdienstverweigerung	114
4.2.11	Art. 5 GG Meinungsfreiheit, Pressefreiheit	115
4.2.12	Art. 8 GG Versammlungsfreiheit	116
4.2.13	Art. 11 GG Freizügigkeit	117
4.2.14	Art. 12 GG Berufsfreiheit	118

4.2.15	Art. 12 a GG Dienstverpflichtungen	120
4.2.16	Art. 13 GG Unverletzlichkeit der Wohnung	123
4.2.17	Art. 14 GG Eigentumsgarantie	126
4.2.18	Art. 17 a Grundrechtseinschränkungen bei Wehr- oder Ersatzdienst	129
4.2.19	Art. 20 a GG Umweltschutz	130
5	Ausführung von Gesetzen	132
5.1	Rechtsverordnungen aufgrund von Bundesgesetzen	132
5.2	Bestimmtheitsgebot, Wesentlichkeitstheorie und Verhältnismäßigkeit	132
5.3	Rechtsverordnungen aufgrund von Landesgesetzen	134
5.4	Ausführung der Gesetze durch einzelne Verwaltungsakte	135
5.5	Handeln durch Allgemeinverfügung	137
5.6	Handeln durch Realakt	138
6	Prüfung des rechtmäßigen Handelns	141
6.1	Zuständigkeit	141
6.1.1	Örtliche Zuständigkeit	141
6.1.2	Sachliche Zuständigkeit	141
6.1.3	Instanzielle Zuständigkeit	149
6.2	Amtshilfe	150
6.3	Verfahrens- und Formvorschriften	152
6.3.1	Generelle Formfreiheit	152
6.3.2	Bestimmtheit des Verwaltungsaktes	153
6.3.3	Bekanntgabe des Verwaltungsaktes	153
6.3.4	Wirkung der Bekanntgabe	154
6.4	Vorrang des Gesetzes	154
6.5	Vorbehalt des Gesetzes	155
6.6	Zulässige Maßnahmen nach den Katastrophenschutzgesetzen ..	155
6.7	Ermessensausübung	158
6.7.1	Richtiger Adressat	159
6.7.2	Verhältnismäßigkeit	160
6.8	Vollziehbarkeit der Maßnahmen	164
6.8.1	Zulässigkeit von Zwangsmitteln	165
6.8.2	Zwangsmittel	167
6.8.3	Wahl des richtigen Zwangsmittels	168
6.8.4	Androhung des Zwangsmittels	168

6.8.5	Durchführung des Zwangsmittels	169
7	Besondere Rechtfertigungsgründe im Katastrophenfall	170
7.1	Notstandsverfassung im Verteidigungsfall	170
7.1.1	Verteidigungs-, Spannungs- und Bündnisfall	170
7.1.2	Notstandsverfassung im Verteidigungsfall	171
7.2	Unruhen	173
7.3	Terroranschläge	174
7.4	Katastrophennotstand	176
7.5	Notstand im Katastrophenfall	176
7.5.1	Rechtfertigender Notstand	176
7.5.2	Sonderfall Triage	182
7.6	Rechtsschutz gegen Anordnungen und Maßnahmen im Katastrophenfall	188
8	Abwehrende Maßnahmen	191
8.1	Das Warnsystem	191
8.1.1	Sirenen	191
8.1.2	Warn-Apps	192
8.1.3	Cell-Broadcast	193
8.1.4	Das Modulare Warnsystem (MoWaS) des Bundes	194
8.1.5	Zuständigkeit für Warnungen	194
8.2	Katastrophenschutz auf Bundesebene	195
8.2.1	Allgemeines	195
8.2.2	Bundesgesetze und Bundesverordnungen	197
8.3	Katastrophenschutz in den Ländern	214
8.3.1	Politisch administrative Entscheidungen	215
8.3.2	Administrativ-organisatorische Katastrophenabwehr (Krisenstab und Koordinierungsgruppen)	215
8.3.3	Taktisch-operative Abwehrmaßnahmen	218
8.3.4	Vorbereitende Maßnahmen	220
8.4	Aufbau des Katastrophenschutzes in den einzelnen Bundes- ländern	225
8.4.1	Baden-Württemberg	225
8.4.2	Bayern	229
8.4.3	Berlin	230
8.4.4	Brandenburg	231
8.4.5	Bremen	233

8.4.6	Hamburg	235
8.4.7	Hessen	235
8.4.8	Mecklenburg-Vorpommern	237
8.4.9	Niedersachsen	238
8.4.10	Nordrhein-Westfalen	239
8.4.11	Rheinland-Pfalz	241
8.4.12	Saarland	242
8.4.13	Sachsen	244
8.4.14	Sachsen-Anhalt	245
8.4.15	Schleswig-Holstein	245
8.4.16	Thüringen	246
9	Aufgaben und Leistungsspektrum der Einheiten des Katastrophenschutzes und anderer Mitwirkender auf Bundes- und Landesebene	248
9.1	Feuerwehren	248
9.1.1	Arten und Aufgaben von Feuerwehren	248
9.1.2	Freiwillige Feuerwehr	250
9.1.3	Pflichtfeuerwehr	250
9.1.4	Berufsfeuerwehr	250
9.1.5	Werkfeuerwehr	251
9.1.6	Feuerwehrgesetze der Bundesländer	252
9.2	Rettungsdienst	254
9.3	Bundesanstalt Technisches Hilfswerk	254
9.4	Polizei des Bundes und der Länder	256
9.4.1	Bundespolizeigesetz	256
9.4.2	Polizeigesetze der Bundesländer	257
9.5	Bundeswehr	260
9.6	Hilfsorganisationen und andere Organisationen	262
9.6.1	Deutsches Rotes Kreuz, Malteser Hilfsdienst, Johanniter-Unfall-Hilfe, Arbeiter-Samariter-Bund	262
9.6.2	Deutsche Lebensrettungsgesellschaft	263
9.6.3	Deutsche Gesellschaft zur Rettung Schiffbrüchiger	263
9.6.4	Bergwacht	265
9.7	Ungebundene Kräfte	266
9.8	Ausländische Streitkräfte, ausländische Feuerwehren und Hilfsorganisationen	267
9.9	Bundesinstitute und Bundesbehörden	267
9.9.1	Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe (BBK)	267

9.9.2 Umweltbundesamt (UBA)	268
9.9.3 Bundesamt für Strahlenschutz (BfS)	269
9.9.4 Bundesamt für die Sicherheit der nuklearen Entsorgung	270
9.9.5 Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik (BSI)	271
9.9.6 Bundesamt für Seeschifffahrt und Hydrographie (BSH)	272
9.9.7 Havariekommando	272
9.9.8 Paul-Ehrlich-Institut (PEI)	273
9.9.9 Robert Koch-Institut (RKI)	273
9.9.10 Friedrich-Loeffler-Instituts (FLI)	275
9.9.11 Bundesinstitut für Risikobewertung (BfR)	276
9.9.12 Bundesinstitut für Arzneimittel und Medizinprodukte (BfArM) ..	277
9.9.13 Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe (BGR)	277
9.9.14 Deutscher Wetterdienst (DWD)	277
10 Die Zukunft des Katastrophenschutzes	279
10.1 Probleme des föderalen Katastrophenschutzes bei bundesweiten oder länderübergreifenden Katastrophen	279
10.2 Probleme der mangelnden Selbstschutzzfähigkeit der Bevölkerung	280
10.3 Probleme der Personalgewinnung	280
10.3.1 Hauptamt	280
10.3.2 Ehrenamt	281
Fazit	283
Abkürzungsverzeichnis	284
Literaturverzeichnis	286
Stichwortverzeichnis	291