

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
I. Grundlagen und Aufbau des Vergaberechts	15
1 Einführung	15
1.1 Der Ursprung des Vergaberechts: Das Haushaltsrecht	15
1.2 Die Zweiteilung des Vergaberechts	16
1.3 Trennlinie zwischen Oberschwellen- und Unterschwellenrecht: Der EU-Schwellenwert	17
1.4 Unterschiede zwischen dem Haushaltsvergaberecht und dem GWB-Vergaberecht	18
1.5 Das EU-Primärrecht	18
1.6 Übersicht über Grundlagen und Aufbau des Vergaberechts	19
1.7 Schnellcheck	20
2 Vergaberecht oberhalb des EU-Schwellenwertes	21
2.1 Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen	21
2.2 Schnellcheck	42
3 Vergaberecht unterhalb des EU-Schwellenwertes	43
3.1 Unterschwellenvergabeordnung (UVgO)	49
3.2 Vergabegesetze der Länder	53
3.3 Schnellcheck	56
II. Vorbereitung des Vergabeverfahrens	58
1 Allgemeine Vorbereitungen	58
1.1 Bedarfsermittlung	58
1.2 Markterkundung	59
1.3 Projekt- und Zeitplanung	61
1.4 Schnellcheck	64
2 Leistungsarten: Einordnung des Beschaffungsgegenstandes	65
2.1 Abgrenzung der Leistungsarten	69
2.2 Gemischte Beschaffungsgegenstände	72
2.3 Schnellcheck	73
3 Losbildung	74
3.1 Teillose	74
3.2 Fachlose	76

3.3	Loslimitierung.....	76
3.4	Verzicht auf die Losvergabe.....	77
3.5	Dokumentation.....	80
3.6	Losbildung oder Gesamtvergabe bei der Beschaffung von Feuerwehrfahrzeugen.....	81
3.7	Schnellcheck.....	83
4	Erstellen der Leistungsbeschreibung.....	83
4.1	Anforderungen an die Leistungsbeschreibung.....	83
4.2	Das Leistungsbestimmungsrecht des Auftraggebers.....	84
4.3	Grundsatz der produktneutralen Ausschreibung.....	85
4.4	Rechtfertigung der Produktvorgabe durch Auftragsgegenstand....	85
4.5	Auftragsgegenstand nicht hinreichend beschreibbar.....	87
4.6	Verdeckte Produktvorgaben.....	88
4.7	Verhältnismäßigkeit.....	88
4.8	Bedarfs- und Alternativpositionen.....	90
4.9	Anforderungen an die Kennzeichnung.....	92
4.10	Aufbau der Vergabeunterlagen.....	92
4.11	Leistungsbeschreibung mit nur einem Wertungskriterium.....	94
4.12	Leistungsbeschreibung mit mehreren Wertungskriterien.....	103
4.13	Schnellcheck.....	109
5	Schätzung des Auftragswertes.....	109
5.1	Sinn und Zweck der Schätzung des Auftragswertes.....	109
5.2	Grundlagen der Schätzung.....	110
5.3	Optionen und Vertragsverlängerungen.....	112
5.4	Bedarfs-/Eventualpositionen und Alternativ-/Wahlpositionen.....	112
5.5	Prämien und Zahlungen.....	113
5.6	Schätzmethode.....	113
5.7	Dokumentation der Schätzung.....	115
5.8	Zeitpunkt der Schätzung, § 3 Abs. 3 VgV.....	115
5.9	Schätzung des Auftragswertes bei losweiser Vergabe, § 3 Abs. 7 und 8 VgV.....	116
5.10	Losweise Vergabe von Lieferleistungen, § 3 Abs. 8 VgV.....	116
5.11	Losweise Vergabe von Dienstleistungen, § 3 Abs. 7 VgV.....	117
5.12	Losweise Vergabe von Planungsleistungen, § 3 Abs. 7 Satz 2 VgV	118
5.13	Sonderregelung bei losweiser Vergabe: Die 80/20-Regel, § 3 Abs. 9 VgV.....	120
5.14	Regelmäßig wiederkehrende Aufträge und Daueraufträge, § 3 Abs. 10 VgV.....	121

5.15	Folgen fehlerhafter Schätzung	126
5.16	Schnellcheck	130
6	Die Verfahrensarten	131
6.1	Nationale Verfahren (unterhalb des EU-Schwellenwertes) nach der UVgO	131
6.2	Europaweite Verfahren (oberhalb des EU-Schwellenwertes).....	156
7	Die Eignung (Kriterien und Nachweise).....	175
7.1	Die Eignungskriterien	176
7.2	Befähigung und Erlaubnis zur Berufsausübung	178
7.3	Wirtschaftliche und finanzielle Leistungsfähigkeit.....	179
7.4	Technische und berufliche Leistungsfähigkeit.....	179
7.5	Einheitliche Europäische Eigenerklärung	180
7.6	Verhältnismäßigkeit von Eignungskriterien	180
7.7	Die Ausschlussgründe	181
7.8	Zwingende Ausschlussgründe	182
7.9	Fakultative Ausschlussgründe.....	183
7.10	Selbstreinigung	184
7.11	Kein Mehr an Eignung?.....	185
7.12	Schnellcheck	187
8	Zuschlagskriterien.....	187
8.1	Unterscheidung und Abgrenzung von Eignungs- und Zuschlagskriterien.....	188
8.2	Ausschlusskriterien	189
8.3	Formbeispiele für Ausschlusskriterien.....	190
8.4	Wertungskriterien	193
8.5	Allgemeine Kriterien.....	194
8.6	Bestimmung von Zuschlagskriterien	194
8.7	Qualität	196
8.8	Preis	199
8.9	Technische Spezifikation oder technischer Wert.....	201
8.10	Lebenszyklus- und Betriebskosten.....	203
8.11	Umwelteigenschaften	206
8.12	Kundendienst und Service.....	207
8.13	Lieferzeitpunkt und Lieferungs- oder Ausführungsfrist	207
8.14	Schnellcheck	208
9	Nebenangebote	208
9.1	Zulassung von Nebenangeboten.....	209
9.2	Schnellcheck	212

10 Dokumentation zum Verfahrensbeginn	213
10.1 Allgemeine Angaben	214
10.2 Angaben nach Haushaltsrecht	217
10.3 Angaben zu Kosten	219
10.4 Wahl der Vergabeart	219
10.5 Angaben zu Leitfabrikaten.....	222
10.6 Finanz- und Haushaltsangeben.....	229
10.7 Maßnahmen nach geltenden Länderrechten	230
10.8 Einbindung anderer Ämter und Stellen.....	231
10.9 Angaben zum Verfasser und Verantwortlichen	231
11 Vergabeunterlagen.....	231
11.1 Anschreiben	232
11.2 Bewerbungsbedingungen	235
11.3 Vertragsunterlagen.....	236
11.4 Schnellcheck	262
III. Durchführung des Vergabeverfahrens	264
1 Beginn des Vergabeverfahrens – Veröffentlichen der Beschaffungsabsicht (Auftragsbekanntmachung).....	264
1.1 Nationale Vergabeverfahren: öffentliche Ausschreibung, beschränkte Ausschreibung mit Teilnahmewettbewerb, Verhandlungsvergabe mit Teilnahmewettbewerb, § 30 ff UVgO	264
1.2 Vergabeverfahren oberhalb des EU-Schwellenwertes: Offenes Verfahren, nicht offenes Verfahren, Verhandlungsverfahren mit Teilnahmewettbewerb	273
1.3 Schnellcheck	289
2 Angebotsphase	290
2.1 Unklarheiten in den Vergabeunterlagen	290
2.2 Fehler in den Vergabeunterlagen.....	291
2.3 Bieterfragen und Antworten	292
2.4 Form der Bieterfragen	292
2.5 Frist für Bieterfragen	293
2.6 Inhalt der Bieterfragen	293
2.7 Antworten zu Bieterfragen	294
2.8 Bestandteil der Vergabeunterlagen	297
2.9 Die Bieterträge	298
2.10 Verlängerung der Angebotsfrist.....	300
2.11 Übermittlung der Angebote.....	300

2.12	Anwendung auf den Teilnahmewettbewerb	301
2.13	Schnellcheck	302
3	Aufbewahrung der Angebote und Teilnahmeanträge, § 39 UVgO und § 54 VgV	302
3.1	Zweck der Vorschriften zur Aufbewahrung	303
3.2	Schnellcheck	307
4	Öffnung der Teilnahmeanträge und Angebote.....	307
4.1	Vier-Augen-Prinzip	308
4.2	Unverzügliche Öffnung und Kennzeichnung der Angebote	309
4.3	Dokumentation	310
4.4	Aufbewahrung der Angebote.....	312
4.5	Besondere Regelung für Sektorenauftraggeber	312
4.6	Schnellcheck	313
5	Prüfung und Wertung von Angeboten und Teilnahmeanträgen ...	313
5.1	Die 1. Stufe: Formale Prüfung	315
5.2	Die 2. Stufe: Eignungsprüfung.....	326
5.3	Die 3. Stufe: Angemessenheit der Preise (§ 44 Abs. 3 UVgO und § 60 Abs. 3 VgV).....	328
5.4	Die 4. Stufe: Wirtschaftlichkeitsprüfung.....	330
5.5	Prüfung und Wertung von Teilnahmeanträgen	330
5.6	Schnellcheck	331
IV.	Wertungsmethoden und Bewertungsmatrix	332
1	Wertungsmethoden	332
1.1	Einfache Wertungsmethoden.....	333
1.2	Multikriterielle Wertungsmethoden.....	341
1.3	Sonstige Methoden.....	395
1.4	Übersicht aller Methoden.....	396
1.5	Entscheidungshilfe zur Methodenauswahl.....	398
1.6	Ein Methodenausblick.....	404
1.7	Der Analytische-Hierarchie-Prozess (AHP).....	404
1.8	Fazit zu den Methoden.....	409
1.9	Schnellcheck	410
2	Spektrum der Messskalen	410
2.1	Norminalskala	411
2.2	Ordinalskala	412
2.3	Intervalskala	413
2.4	Ratioskala.....	414

2.5 Absolutskala.....	414
2.6 Schnellcheck	415
3 Kriterienhierarchien und -gewichtung.....	415
3.1 Kriterienhierarchie	415
3.2 Kriteriengewichtung:.....	417
3.3 Schnellcheck	425
4 Bewertungsmatrix	426
4.1 Struktur der Bewertungsmatrix	426
4.2 Die Auswertung	429
4.3 Schnellcheck	431
V. Die Beendigung des Vergabeverfahrens: Zuschlag oder Aufhebung ...	432
1 Der Zuschlag	432
1.1 Die Zuschlagserteilung bei Vergabeverfahren unterhalb des EU-Schwellenwertes.....	432
1.2 Zuschlagserteilung bei Verfahren oberhalb des EU-Schwellenwertes.....	444
1.3 Schnellcheck	454
2 Die Aufhebung	454
2.1 Aufhebung eines Verfahrens unterhalb des EU-Schwellenwertes	458
2.2 Aufhebung eines Verfahrens oberhalb des EU-Schwellenwertes.....	465
2.3 Alternativen zur Aufhebung.....	466
2.4 Schnellcheck	468
4 Abschließende Dokumentation	469
Danksagung	471
Abkürzungsverzeichnis.....	472
Literaturverzeichnis.....	475
Stichwortverzeichnis.....	479

Anhang	483
Ablaufschema eines Vergabeverfahrens unterhalb des EU-Schwellenwertes	483
Ablaufschema eines Vergabeverfahrens oberhalb des EU-Schwellenwertes	484
Auflistung von CPV-Codes (Auszug)	485